

Styrk skattekontrollen og få 5 mia. kr. til velfærd

Enhedslistens udspil om 1.000 årsværk til mere skattekontrol er en guldrandet forretning

Det undergraver skattemoralen og opbakningen til finansieringen af velfærdssamfundet, når der i alt for høj grad er frit spil for svindlere, bedragere og dem, der ikke betaler den skat, som de burde. Enhedslisten ønsker mindst 1.000 ekstra årsværk i skattekontrollen. Og beregninger i dette udspil viser, at det er sundt fornuft at ansætte flere, og at det er en dårlig forretning at lade være. Vi har ganske enkelt ikke råd til at lade være med at styrke skattekontrollen.

Enhedslisten fremlagde i slutningen af 2017 en plan for, hvordan man ved at tilføre Skatteforvaltningens kontrolprojekter ca. 400 ekstra årsværk kunne hente 3,6 mia. kr. ind til statskassen. Penge der kan styrke velfærden ([se planen her](#)). Tallene stammede fra en række spørgsmål, Enhedslisten har stillet til Skatteministeren vedrørende kontrolprojekter i Skattestyrelsen. Siden da har Enhedslisten fortsat spurgt Skatteministeren om flere kontrolprojekter. Det gælder projekterne for momskaruseller, punktafgifter, virksomhedsskatteordningen og projektet om udenlandske selskaber uden herboende repræsentanter. Derudover har vi også spurgt til tre projekter, der fokuserer på internationale skatteforhold. Det drejer sig om det nye Center for Bekæmpelse af International Skatteunddragelse (CEBIS), som tidligere var kendt som Projekt Skattely, Projekt Money Transfer samt Projekt Transfer Pricing. Det viser sig at der er endnu flere penge i at styrke kontrolprojekterne, end vi antog i 2017.

Faktisk viser Enhedslistens opdaterede beregning på baggrund af de nye svar, at man ved at tilføre 720 årsværk til en række kontrolprojekter i Skattestyrelsen kan hente hele 5 mia. kr. ind til statskassen. Altså 1,4 mia. kr. mere end vi antog i vores tidligere plan. Og dette er fortsat efter alle udgifter til medarbejdere er betalt. Dette understreger, at det i den grad kan betale sig at investere i øget skattekontrol. Enhedslistens beregning af, hvordan de 720 årsværk kan hente op imod 5 mia. kr. ind til statskassen ses i nedenstående tabel.

Tabel 1 – Enhedslistens forslag til at styrke kontrolprojekter

Provenuvirkning ved styrkelse af Skattestyrelsens kontrolprojekter	Antal årsværk nu	Foreslået merallokering, der cirka tredobler antal årsværk	Merprovenu ved 50 pct. antagelse (mio.kr.)
Negativ moms (2016)	85,7	120	1980,0
Hovedaktionærens regelfterlevelse (2015)	38,0	80	134,7
Uberettiget fradrag for underskud (2015)	35,0	70	188,0
Konverteringskonflikter (2015)	13,2	25	180,0
Mindre anpartsselskaber og investorer heri (2016)	6,0	15	84,8
Revisorforbehold (2016)	20,5	40	66,0
Organiseret kædesvig (2016)	26,7	50	425,0
Tvangsopløsning selskaber (2016)	8,5	20	45,0
Momskarusel (2017)	20,2	40	408,0
Punktafgifter (2017)	12,2	20	32,0
Virksomhedsskatteordningen (VSO) (2017)	9,7	20	97,0
Udenlandske selskaber uden herboende repræsentant (2017)	4,3	10	746,0
CEBIS (januar-august 2018)	51,3	100	175,0
Money Transfer (2016)	28,1	60	69,0
Transfer Pricing (Gennemsnit 2012-2017)	85,0	50	360,0
I alt		720	4991

Kilder tabel 1:

[Negativ moms – Svar i Skatteudvalget 22. juni 2018](#)

[Hovedaktionærens regelefterlevelse og Uberettiget fradrag for underskud, svar skatteudvalg 2. marts 2017](#)

[Konverteringskonflikter- Rigsrevisionen \(side 21\) december 2015](#)

[Mindre anpartsselskaber og investorer heri og Revisorforbehold – Svar i Skatteudvalget 20. sep. 2017](#)

[Organiseret kædesvig \(fiktiv fakturering\) – Svar i Skatteudvalget 2. oktober 2017](#)

[Tvangsopløsning selskaber – Svar i Skatteudvalget 2. oktober 2017](#)

[Moms-karrusel – Svar i Skatteudvalget 30. januar 2018](#)

[Punktafgifter – Svar i Skatteudvalget 30. januar 2018](#)

[Kildeskat – udbytter, renter og royalty – Svar i Skatteudvalget 22. juni 2018](#)

[Virksomhedsskatteordningen \(VSO\) – Svar i Skatteudvalget 22. juni 2018](#)

[Udenlandske repræsentanter uden herboende repræsentant – Svar i Skatteudvalget 22. juni 2018](#)

[CEBIS – Svar i Skatteudvalget 2. november 2018](#)

[Opjusteret skøn for antal årsværk i CEBIS – Svar i Skatteudvalget 18. marts 2019](#)

[Money Transfer – Svar i Skatteudvalget 31. maj 2017](#)

[Transfer Pricing – Svar i Skatteudvalget 30. november 2017](#)

Særlige forbehold for enkelte projekter

Der er i de fleste tilfælde foretaget en merallokering. I nogle af projekterne, har det ifølge Dansk Told & Skatteforbund ikke været hensigtsmæssigt med en tredobling af antal årsværk, hvorfor der her er tilført færre årsværk ud fra en betragtning om behovet.

Hvad angår projektet om Negativ moms, er der siden Enhedslisten første gang fik svar fra Skatteministeren, sket en opnormering af antal årsværk fra 57,2 årsværk i januar-september 2016. I det opdaterede svar viser det sig, at man for hele 2016 anvendte 78,1 årsværk, og at man yderligere allokerede knap 8 årsværk således at man i 2017 nåede op på 85,7 årsværk. Dette fremgår af et opdateret svar på spørgsmål stillet af Enhedslisten om kontrolprojektet vedrørende negativ moms (se link til svar under tabel). Der er således allerede ansat ca. 29 årsværk. Enhedslisten har dog, på trods af de tilførte ressourcer og efter dialog med Dansk Told & Skatteforbund, vurderet, at projektet er så kritisk et forretningsområde for skattekontrollen, at der stadig er behov for yderligere 120 årsværk, som der oprindeligt blev foreslået allokere til projekt Negativ moms i den tidligere ovennævnte plan fra 2017. Her fraviger vi vores generelle tilgang om at tredoble, og tilføjer altså endnu flere ressourcer til projektet. Dette skal især ses i lyset af den enorme økonomiske volumen negativ moms udgør med udbetalinger årligt på omkring 250 mia. kr. om året.

Nettoprovenuet pr. medarbejder er i det opdaterede svar er faldet fra 42,2 mio. kr. til 33 mio. kr. i 2016, mens det til gengæld er steget voldsomt i 2017. Her er nettoprovenuet pr. medarbejder steget til hele 79,2 mio. kr. Enhedslisten noterer sig dog, at der er en meget voldsom udvikling i januar 2017, hvor der er reguleret for over 6 mia. kr. Dette tyder på, at der har været særlige forhold, der har gjort sig gældende, og som ikke giver et dækkende billede for reguleringerne i negativ moms generelt. Dermed kan man komme til at overvurdere nettoprovenuet, hvis man anvender 2017-tal. Derfor har Enhedslisten valgt at anvende de opdaterede tal for 2016, hvor nettoprovenuet er 33 mio. kr., og dermed markant lavere, for at være på den sikre side.

For det nye Center for Bekæmpelse af International Skatteunddragelse har vi modtaget et svar i november 2018, hvor det fremgik, at der var et nettoprovenu på 3,5 mio. kr. pr. årsværk i perioden januar-august 2018. Vi kan også se, at der var tilknyttet i alt 27,1 årsværk til CEBIS. I et opfølgende svar fra marts 2019 er dette tal justeret til nu 51,3 årsværk. Vi har lagt det opdaterede skøn til grund for vores beregning, men anvendt det oprindelige nettoprovenu for januar-august på 3,5 mio. kr. Vi kan se, at dette tal flugter med et tidligere svar på Projekt Skattely, hvor man i

2016 havde et nettoprovenu pr- årsværk på 3,6 mio. kr., hvilket bestyrker os i, at dette niveau stadig er retvisende. Tallet for 2016 fremgår også af link til CEBIS.

Slutteligt er beregningen af nettoprovenu og antal årsværk for projektet et gennemsnit over årene 2012-2017. Dette er den mest meningsfulde måde at opgøre det på, da der er relativt store udsving over årene. Denne tilgang bakkes op af Dansk Told & Skatteforbund.

Beregningsmetode

Enhedslisten har ligesom ved de tidligere kontrolprojekter foretaget en beregning på baggrund af de indkomne svar, og undersøgt det såkaldte nettoprovenu pr. årsværk, der viser, hvor mange penge, hvert årsværk har foretaget i reguleringer (netto). Nettoprovenuerne er udregnet af Skatteministeriet. Nettoprovenuerne er beregnet på baggrund af årsværkspriser, der varierer fra svar til svar. I enkelte projekter har vi selv udregnet nettoprovenuet fordi det ikke har været opgivet. Her har vi valgt at anvende 750.000 kr. som vores standardpris på et årsværk. Denne pris anvendes også af konsulenthuset Højbjerg, Brauer & Schultz i deres rapport om 'Kontrolindsats, skattegab og offentlige finanser'¹. Dette ligger over flere af de årsværkspriser, som findes i svarene, som i flere projekter er fx 600.000 kr. Dermed ligger vi os, for at være sikre på ikke at undervurdere årsværksprisen, i den høje ende ved at anvende Højbjerg, Brauer & Schultz' estimat. Der er ligeledes i beregningen valgt et konservativt skøn, hvor hvert nyt årsværk blot laver 50 pct. i nettoprovenu sammenlignet med de nuværende ansatte.

Eneste projekt, hvor vi ikke har opereret med 50 pct. i nettoprovenu er Transfer Pricing. Her anvender vi et endnu mere konservativt skøn, hvor nye årsværk kun laver 30 pct. i nettoprovenu ift. de allerede ansatte. Dette skyldes, at provenuet ved Transfer Pricing projektet er følsomt over for andre skatteregler som fx virksomheders udnyttelse af tidligere års underskud, sambeskatningsregler og afskrivninger, der kan mindske nettoprovenuet. Vurderingen på 30 pct. er godkendt af Dansk Told & Skatteforbund. Nettoprovenuerne, som de er oplyst eller beregnet på baggrund af tilgængelige oplysninger, ses i nedenstående tabel. Kilderne er de samme som i ovenstående tabel.

Tabel 2 – Opgivne nettoprovenuer fra ministersvar og Statsrevisorernes rapport

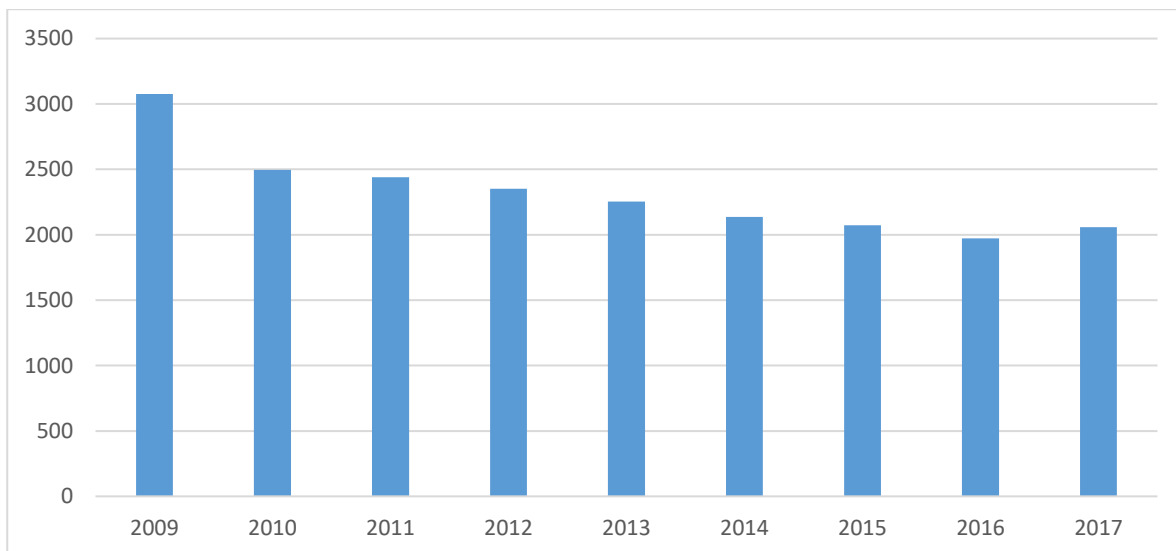
Projekt	Nettoprovenu pr. årsværk (mio. kr.)
Negativ moms (2016)	33,0
Hovedaktionærers regelefterlevelse (2015)	3,4
Uberettiget fradrag for underskud (2015)	5,4
Konverteringskonflikter (2015)	14,4
Mindre anpartsselskaber og investorer heri (2016)	11,3
Revisorforbehold (2016)	3,3
Organiseret kædesvig (fiktiv fakturering) (2016)	17,0
Tvangsopløsning selskaber (2016)	4,5
Momskarrusel (2017)	20,4
Punktafgifter (2017)	3,2
Kildeskat - Udbytter, renter og royalty (2017)	12,4
Virksomhedsskatteordningen (VSO) (2017)	9,7
Udenlandske selskaber uden herboende repræsentant (2017)	149,2
CEBIS (Januar-August 2018)	3,5
Money Transfer (2016)	2,3
Transfer Pricing (Gennemsnit 2012-2017)	24,0

¹ <https://www.fsr.dk/Nyheder%20og%20presse/Nyheder/2017-nyheder/Investering%20i%20bedre%20skattekontrol%20er%20en%20overskudsforretning>

Mangelfulde investeringer koster samfundet dyrt

Det store problem er, at trods det åbenlyst er en god forretning at ansætte flere medarbejdere til Skattestyrelsens kontrolprojekter, er der kun afsat i alt 480 mio. kr. i en midlertidig bevilling på fire år til at styrke kontrolindsatsen². Dette er langt fra tilstrækkeligt. For eksempel påpeger flere faglige organisationer, at der de senere år er kommet ca. 100.000 flere virksomheder, der skal håndteres i Skattestyrelsens kontrol.³ Derudover viser en analyse fra CEVEA, at stadigt færre virksomheder oplever, at der er en risiko for at blive opdaget, hvis de snyder. Dette skyldes den ekstremt lave risiko for at blive udtrukket til kontrol, hvorfor CEVEA også peger på, at der skal langt mere til at styrke kontrollen end 480 mio. kr.⁴ At behovet for en ordentlig saltvandsindsprøjtning er til stede, understreges af de seneste mange års nedskæringer på skattekontrollen, hvor de mange kontrolprojekter tidligere har været lokaliseret før den store omstrukturering med opbygningen af syv nye styrelser. Fra 2009-2016 er der fjernet ca. 1.000 årsværk. Den midlertidige bevilling betyder en tilførsel på blot 135 medarbejdere over de næste fire år. Det er altså på høje tid med en genopretning.

Figur 1 – Udviklingen i antal årsværk i skattekontrollen 2009-2017



Kilde – <https://www.ft.dk/samling/20171/almindel/sau/spm/414/svar/1497640/1910469/index.htm>

Anmærkning – Da man har lavet hele strukturen om efter opsplitningen af SKAT i syv nye styrelser, har det ikke været muligt for Skatteministeriet at lave sammenlignelige tal for 2018 se svar: <https://www.ft.dk/samling/20181/almindel/sau/spm/32/svar/1525924/1963106.pdf>

² <https://www.skm.dk/media/1618156/Aftale-om-styrket-kontrol-og-vejledning.pdf> & <https://www.avisen.dk/politisk-aftale-skal-goere-livet-surt-for-skattesvin-473356.aspx>

³ <http://jyllands-posten.dk/debat/breve/ECE10003970/bedre-og-mere-fair-skattekontrol-kan-give-milliarder-i-statskassen/>

⁴ <https://cevea.dk/filer/dokumenter/analyser/Notat---Faldende-opdagelsesrisiko.pdf>